



“DESCENTRALIZACIÓN Y FEDERALISMO FISCAL ASIMÉTRICO”

M^a Teresa Rodríguez Muñiz
Bienio 2007-2009

Dirigido por: Dr. Carlos Monasterio Escudero

Resumen

Dentro del estudio de los mecanismos descentralizadores, la Teoría Clásica de Federalismo Fiscal partía del supuesto implícito de la existencia de un marco de Federalismo Simétrico, donde la homogeneidad de las distintas unidades subcentrales no era ni siquiera cuestionada.

Sin embargo de la observación de los procesos descentralizadores reales, se llega a la conclusión de que el Federalismo Asimétrico es un tema central y de creciente importancia. Este reconocimiento tiene una plasmación teórica clara con la aparición de la Segunda Generación de Federalismo Fiscal.

Atendiendo a esta asimetría, podemos hablar de Federalismo Asimétrico de hecho cuando nace como consecuencia de las diferencias subyacentes dentro de los gobiernos subcentrales, tiene pues un rasgo de no intencionalidad institucional. E igualmente podemos hablar de Federalismo Asimétrico de derecho, cuando existe una arquitectura institucional buscada. Este último por su mayor relevancia, será el principal objeto de análisis dentro del marco descentralizador español, centrándonos pues en el caso concreto de la Comunidad Autónoma del País Vasco desde una perspectiva tanto cualitativa como cuantitativa.

Palabras clave: Descentralización, Segunda Generación de Federalismo Fiscal, Asimetría, Federalismo Asimétrico de hecho, Federalismo asimétrico de derecho, Descentralización española, Comunidad Autónoma del País Vasco.

ABSTRACT

Within the study of decentralized mechanisms, the classical theory of fiscal federalism started from the implicit assumption of the existence of a framework for Symmetric Federalism, where the homogeneity of the various sub-central units was not even questioned.

Having observed the real decentralization processes, we come to the conclusion that asymmetric federalism is a central theme of growing importance. This recognition has a clear theoretical form with the appearance of the Second Generation Fiscal Federalism.

Within this asymmetry we can talk about Asymmetrical Federalism in fact, when the asymmetry arises as a consequence of underlying differences within the sub-central governments, there is not a feature of institutional intentionality. And we can also talk about Asymmetrical Federalism in law, when there is a sought institutional architecture. The latter, due to its great importance, will be the main object of analysis in the Spanish decentralization framework, focusing on the specific case of the Basque Community from both a qualitative and quantitative view.

Keywords: Decentralization, Second Generation Fiscal Federalism, Asymmetry, Asymmetrical Federalism in fact, Asymmetrical Federalism in law, Spanish decentralization, Basque Community.